



NOTA SOBRE LA NORMATIVA APLICABLE ALS SISTEMES DE SEGURETAT EN L'ÀMBIT TERRITORIAL DE CATALUNYA

1. ANTECEDENTS

El passat 28 d'abril de 2010 va entrar en vigor l'Ordre del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya IRP/198/2010, de 29 de març, per la qual s'estableixen els criteris d'actuació per al manteniment i la verificació dels sistemes de seguretat i la comunicació a la policia de la Generalitat - mossos d'esquadra dels avisos d'alarma.

En data 18 de febrer de 2011 es va publicar al BOE l'Ordre del Ministeri de l'Interior INT/316/2011, d'1 de febrer, sobre funcionament dels sistemes d'alarma en l'àmbit de la seguretat privada. Aquesta norma regula les instal·lacions de seguretat, la verificació i comunicació d'alarmes, els sistemes d'alarmes mòbils i la formació del personal.

D'acord amb el que preveu la seva Disposició final tercera, aquesta ordre entrarà en vigor el proper 18 d'agost de 2011.

Atès que l'Ordre del Ministeri de l'Interior regula de manera diferent a l'Ordre del Departament d'Interior de la Generalitat algun aspecte de la verificació d'alarmes i, d'altra banda, incorpora qüestions que no han estat desenvolupades a l'Ordre del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya com són les instal·lacions de seguretat, els sistemes d'alarmes mòbils i la formació del personal, diverses associacions del sector de la seguretat privada han traslladat a aquesta Direcció General la consulta sobre quina serà la norma d'aplicació a l'àmbit territorial de Catalunya.

2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- L'article 149.1 de la Constitució Espanyola (en endavant, CE) disposa les matèries sobre les quals l'Estat espanyol té competència exclusiva i el seu apartat 29 recull la seguretat pública, sens perjudici que les comunitats autònomes puguin crear policies en la forma que els respectius Estatuts estableixin dins del marc del que disposi una llei orgànica.

Entre les matèries recollides a l'article 149.1 CE no es troba, com a tal, la seguretat privada.

Segona.- L'article 163 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) estableix que correspon a la Generalitat l'execució de la legislació de l'Estat en les matèries següents: (...) d) la coordinació dels serveis de seguretat i investigació privades amb la Policia de la Generalitat i les policies locals de Catalunya.

Aquest apartat no ha estat objecte d'impugnació pel recurs d'inconstitucionalitat 8045-2006 interposat contra diversos preceptes de l'EAC.



Tercera.- Així mateix, l'article 112 EAC disposa que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que comprèn l'aprovació de disposicions per a l'execució de la normativa de l'Estat, i també la funció executiva, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració i, en general, totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'Administració pública.

D'acord amb la interpretació proposada pel FJ 61 de la STC 31-2010, de 28 de juny, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat 8045-2006 interposat contra diversos preceptes de l'EAC, la Generalitat pot aprovar disposicions per regular el conjunt d'actuacions precises per a la posada en pràctica de la normativa estatal, és a dir, per a dur a terme una ordenació funcional de la competència executiva autonòmica.

En aquesta línia, l'Ordre del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya IRP/198/2010, de 29 de març, per la qual s'estableixen els criteris d'actuació per al manteniment i la verificació dels sistemes de seguretat i la comunicació a la policia de la Generalitat - mossos d'esquadra dels avisos d'alarma, estableix uns criteris d'actuació que materialitzen i concreten el que disposen els articles 43 i 48.2 del Reglament de seguretat privada amb la finalitat d'aconseguir la millor comunicació i coordinació possible dels serveis de seguretat privada que actuen a Catalunya amb la policia de la Generalitat – mossos d'esquadra i les policies locals de Catalunya.

Quarta.- D'acord amb el que disposa l'article 149.3 CE, una disposició autonòmica dictada en base a una competència executiva reconeguda pel seu Estatut d'Autonomia i per la Constitució Espanyola que regula l'organització i la coordinació dels serveis de seguretat privada amb la policia de la Generalitat - mossos d'esquadra i les policies locals de Catalunya preval sobre una disposició estatal que tingui el mateix objecte.

No obstant això, la norma estatal tindrà el caràcter de supletòria respecte d'aquelles qüestions no regulades per la norma autonòmica.

3. CONCLUSIÓ

En l'àmbit territorial de Catalunya, serà d'aplicació l'Ordre del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya IRP/198/2010, de 29 de març, per la qual s'estableixen els criteris d'actuació per al manteniment i la verificació dels sistemes de seguretat i la comunicació a la policia de la Generalitat - mossos d'esquadra dels avisos d'alarma.

No obstant això, atès el caràcter supletori de la norma estatal respecte de la norma autonòmica, l'Ordre del Ministeri de l'Interior INT/316/2011, d'1 de febrer, sobre funcionament dels sistemes d'alarma en l'àmbit de la seguretat privada, serà d'aplicació respecte de les matèries no regulades per l'Ordre del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya IRP/1998/2010, de 29 de març.

Barcelona, 6 de juliol de 2011